



الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

دورة إحصاءات مالية الحكومة والقطاع العام - سيسريك

ملخص تنفيذي

مقترح إعداد ونشر إحصاءات مالية الحكومة (GFS)

تقديم: فائد ريان

12/1/2023

يمكن تلخيص العمليات المطلوبة لاعداد احصاءات مالية الحكومة بالخطوات العملية التالية:

1. **نطاق التغطية:** حيث تتطلب هذه المرحلة تحديد جميع الوحدات والكيانات التي تشكل قطاع الحكومة العامة وقطاعاته الفرعية، ويتم اعداد قوائم بالمؤسسات التي تتدرج تحت كل قطاع من قطاعات الحكومة المركزية سواء كانت حكومة مركزية داخل الموازنة او حكومة مركزية خارج الموازنة (الهيئات المستقلة) او ضمن القطاع العام ويتم تحديد الوحدات المؤسسية باستخدام إطار وتعريف الوحدات المؤسسية بالاضافة الى شجرة القرارات التي تحدد تصنيف الوحدات المؤسسية.
2. **مصادر البيانات:** تتطلب هذه المرحلة اختيار مصادر البيانات الأساسية الملائمة المتعلقة بكل وحدة أو كيان تابع لقطاع الحكومة العامة الذي نقوم باعداد بياناته، واستخدام نظم المحاسبة وانظمة المعلومات لذي مصادر بيانات الجهات الحكومية
3. **نماذج تجميع البيانات:** وتهدف هذه المرحلة الى تحديد عمليات الموائمة المطلوبه على مصادر البيانات او التعديل عليها وذلك للالتزام باجراءات دليل احصاءات مالية الحكومة، والفجوات في مصادر البيانات من حيث التغطية ووقت وأسس القيد واشتقاق وتصنيف البيانات وتقييم المعاملات والارصدة وحداثة النشر، .
4. **آلية إستيفاء جداول مالية الحكومة:** من حيث النماذج القياسية المستخدمة في الاعداد وتصنيف شجرة الحسابات وتدفق المعلومات والموافقات الخاصة بالبيانات وآلية التواصل مع صندوق النقد الدولي من حيث المراجعة والنشر.
5. **الجودة والنشر:** تم خلال هذه المرحلة تصنيف البيانات واشتقاقها وتوحيدها. وتم شرح الشروط المعيارية لضمان الجودة، وطرق ومعايير ودوية نشر البيانات حسب متطلبات نظم النشر المعتمدة من قبل صندوق النقد الدولي.
6. **تجميع البيانات إلكترونياً:** بعد تحديد نطاق جمع البيانات والنماذج والآليات المستخدمة، تم شرح طرق تجميع البيانات إلكترونياً ونقاش الحلول المقترحة لذلك بما يضمن الربط بين النظم المختلفة المستخدمة لدى الجهات الحكومية والنظام الالكتروني الموحد المستخدم في وزارة المالية.

تقديم:

أنشئت المبادرات المعنية بمعايير نشر البيانات من قبل صندوق النقد الدولي (IMF) في منتصف تسعينيات القرن الماضي وتشمل المبادرات المعنية بمعايير النشر ما يلي:

- النظام العام لنشر البيانات (GDDS) General Data Dissemination Standard، والذي اعتمد عام 1997
- المعيار الخاص لنشر البيانات (SDDS) Special Data Dissemination Standard، والذي اعتمد عام 1996
- المعيار الخاص المعزز لنشر البيانات SDDS Plus، والذي اعتمد عام 2012
- النظام العام المعزز لنشر البيانات (E-GDDS) Enhanced General Data Dissemination System، والذي اعتمد عام 2015

وسيتم في الجزء التالي تناول **المعيار الخاص لنشر البيانات SDDS** الذي أطلقه صندوق النقد الدولي في عام 1996

أهمية المعيار الخاص لنشر البيانات: حيث تكمن فيما يلي:

- تعزيز مسألة توفير بيانات متكاملة وشاملة من حيث (الدورية، الوقتية).
- توجيه البلدان التي لديها أو تبحث عن الوصول إلى الأسواق المالية العالمية.
- نشر البيانات المالية والاقتصادية للبلدان وتوفيرها للجمهور.
- تعزيز مبدأ الشفافية في نشر واتساق البيانات، والمقارنات الدولية.

العناصر الرئيسية لـ SDDS:

يتلخص المعيار الخاص لنشر البيانات بالمكونات الرئيسية التالية:

- البيانات-Data وتشمل: (التغطية، الدورية، الوقتية Coverage, Periodicity, and timeliness).
- الوصول من قبل الجمهور Access by the public بما يشمل: نشر أجندة مسبقاً، نشر متواصل للمؤشرات لكافة الجهات ذات العلاقة.
- التكامل Integrity.
- الجودة Quality.

الالتزامات والمتطلبات المترتبة على الدولة في حال الانضمام للمعيار: على البلد الذي يسعى للانضمام للمعيار الالتزام بالآتي:

- توفير كافة مؤشرات المعيار وحسب المواصفات المحددة من IMF من حيث الدورية، الوقتية، حيث يختلف SDDS عن GDDS في انه لا يصبح البلد عضو دون توفير كافة المؤشرات بخلاف ما هو معمول به في GDDS أو e-GDDS اللذان يسمحان بالعضوية بمجرد توفير جزء من المؤشرات.
- نشر الرزنامة الخاصة بمواعيد نشر المؤشرات المختلفة على صفحة IMF وهي Dissemination Standards Bulletin Board (DSBB) حيث يخصص جزء في الصفحة لكل بلد، ويتم ربط هذا الموقع مباشرة مع الصفحة الإلكترونية لمؤشرات البلد.
- نشر المنهجية المتبعة في احتساب المؤشرات.
- تعيين منسق قطري للعمل والمتابعة مع خبراء الصندوق وباقي الجهات/ مصادر البيانات في البلد.
- إعداد بيانات وصفية عن الممارسات الإحصائية في البلد وبخاصة المتعلقة بالقطاع المالي.

يحتوي المعيار على 22 مؤشر يوفرها البلد العضو بدورية نشر ووقت محددين وذلك حسب الجدول أدناه، وفيما يخص مؤشرات مالية الحكومة العامة فهي تشمل الآتي:

الوقتية (فترة السماح)	الدورية	A. التغطية		
		C. التوسع المحبذ	B. الوصف	
			E. المؤشرات الأساسية	D. فئات البيانات
قطاع المالية العامة				
نصف سنوي	سنوي	مدفوعات الفائدة	الإيرادات، النفقات، الرصيد، تمويل محلي (نقدي أو غير نقدي) والتمويل الخارجي	1. عمليات الحكومة العامة
شهر	شهري	مدفوعات الفائدة	حسابات الموازنة: الإيرادات والنفقات والرصيد والتمويل الخارجي والداخلي من البنوك أو غير البنوك.	2. عمليات الحكومة المركزية
ربعي	ربعي	تقديرات خدمات الدين: الفائدة، استهلاك الدين على المدى البعيد والمتوسط (في الربع الأول للأرباع الأربعة التالية ثم سنوي) وتوقعات استهلاك الدين على المدى القصير.	الدين المحلي والأجنبي التفصيلي، حسب العملة (أجل الاستحقاق، الدين بضمانة الحكومة المركزية، أو حسب مقتضى الحال).	3. دين الحكومة المركزية

سيتم التركيز في الجزء التالي على أهم الفروق المتعلقة بالبيانات الوصفية الخاصة بمؤشرات مالية الحكومة العامة لكل

من SDDS و SDDS-Plus من جهة و E-GDDS من جهة أخرى:

المؤشر	E-GDDS	SDDS	SDDS Plus
عمليات الحكومة العامة	• دورية النشر سنوية ويكون النشر بعد ثلاثة أرباع من نهاية العام. • الإطار الإحصائي العام المستخدم في إعداد المؤشر هو GFSM 2014 القسم 2، مع العلم أنه بالإمكان أيضا استخدام GFSM1986.	• دورية النشر سنوية ويتم النشر بعد ربعين من نهاية العام. • الإطار الإحصائي العام المستخدم في إعداد المؤشر هو GFSM 1986 أو 2001 أو 2014	• دورية النشر ربع سنوية ووقت النشر بعد 12 شهر من فترة الإسناد. • يتم إعداد البيانات الخاصة بالمؤشر بالاستناد إلى دليل عام 2001. • بخصوص مستوى التفصيل لمتغيرات المؤشر فهي تشبه ما يتم نشره ضمن SDDS
عمليات الحكومة المركزية	البيانات الوصفية: • تشمل الإطار القانوني ومسؤولية جمع ومعالجة ونشر البيانات. • الشراكة في توفير البيانات بين المصادر المختلفة. • يوجد إشارة لموضوع سرية البيانات الفردية. • لا يوجد إشارة لفريق العمل أو الموارد المختلفة. • يتوفر بند حول حيادية الإحصاءات. • يوجد بند حول إشعار مسبق بالتغييرات الرئيسية في المنهجية وبيانات المصدر والتقنيات الإحصائية. • لا يوجد إشارة لمدونة السلوك الوظيفي.	البيانات الوصفية: • تشمل الإطار القانوني أيضا والذي يتطرق للقانون المطبق في البلد ومسؤولية جمع ومعالجة ونشر البيانات. • نفس البند حول الشراكة في توفير البيانات. • هناك تأكيد على أهمية سرية البيانات الفردية. • يركز على الموارد المتوفرة، فريق العمل وقدراتهم. • سياسة ومراقبة الجودة في المصادر. • يتوفر بند حول حيادية الإحصاءات. • التعليق على التفسير الخاطئ وإساءة استخدام الإحصاءات. • يوجد إشارة لمدونة السلوك الوظيفي. • لا يوجد إشارة لخطط العمل.	• دورية النشر شهرية ويتم النشر بعد شهر من نهاية فترة الإسناد.

	• هناك بند مهم يتعلق بخطط تطوير العمل والاحتياجات من المساعدات الفنية. • أساس التسجيل حسب النقدي	• الأساس في التسجيل يكون حسب الالتزام، النقدي وكلاهما أيضا.	
دين الحكومة المركزية	• دورية النشر ربع سنوية ويكون النشر بعد ربعين من نهاية الربع.	• دورية النشر ربع سنوية ويتم النشر بعد ربع من نهاية فترة الإسناد.	• دورية النشر شهرية ويتم النشر بعد شهر من نهاية فترة الإسناد.
إجمالي دين الحكومة العامة	• دورية النشر ربع سنوية ويكون النشر بعد ربعين من نهاية الربع.	• دورية النشر ربع سنوية ويتم النشر بعد ربع من نهاية فترة الإسناد.	• هذا المؤشر من ضمن المؤشرات التسعة الإضافية ضمن SDDS Plus. • يركز المؤشر على مستحقات العاملين في مؤسسات التقاعد حيث يتم إدراجها ضمن متغيرات المؤشر

ملحق رقم (1):

معايير نشر إحصاءات مالية الحكومة لدول مختارة (فرنسا، والمغرب)

أولاً: فرنسا							
فئات البيانات حسب القطاع	الجهة المسؤولة عن النشر	جداول البيانات	دورية النشر	البيانات الوصفية	الشمول والتغطية للقطاعات	التصنيفات	عضوية النشر عالمياً
يتم التسجيل حسب مبدأ الاستحقاق ويشمل: (1) عمليات الحكومة العامة	- المعهد الوطني للإحصاء INSEE - البنك المركزي الفرنسي BDF	الإيرادات والنفقات حسب التصنيف الاقتصادي والوظيفي https://www.insee.fr/en/statistiques/2136564 - صافي حيازة الأصول المالية والخصوم، المحلية والأجنبية http://webstat.banque-france.fr/en/browse.do?node=5384931	ربعي وسنوي	حسب نموذج المعيار الخاص لنشر البيانات SDDS plus - عمليات الحكومة العامة https://dsbb.imf.org/sddsplus/dqaf-base/country/FRA/category/GGO10	الحكومة المركزية، الحكومة المحلية، حكومة الولاية، الوحدات الحكومية خارج الموازنة، صناديق الضمان الاجتماعي، حسب المنطقة الجغرافية،	دليل إحصاءات مالية الحكومة 2001 و 2014 ودليل العجز والدين الحكومي 2010. https://dsbb.imf.org/sdds-plus/subscripti-on-date	المعيار الخاص المعزز لنشر البيانات الإحصائية (SDDSpluS,) Feb. 2015 https://dsbb.imf.org/sdds-plus/subscripti-on-date

أولاً: فرنسا

عضوية النشر عالمياً	التصنيفات	الشمول والتغطية للقطاعات	البيانات الوصفية	دورية النشر	جداول البيانات	الجهة المسؤولة عن النشر	فئات البيانات حسب القطاع
ويتم نشر مطبوعات ورقية، وكذلك الكترونية ضمن: والكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة الصادر عن صندوق النقد الدولي GFSYB-IMF			- إجمالي دين الحكومة العامة https://dsbb.imf.org/sddsplus/dqaf-base/country/FRA/category/GD00	ربعي	- إجمالي دين الحكومة العامة https://www.insee.fr/en/statistiques/serie/001532234+001532235+001532238+001717202+001717203+001717204+001717205+001717206+001718379 - إجمالي دين الحكومة العامة http://webstat.banquefrance.fr/en/browse.do?node=5384932	- المعهد الوطني للإحصاء INSEE - البنك المركزي الفرنسي BDF	(2) إجمالي دين الحكومة العامة
			عمليات الحكومة المركزية https://dsbb.imf.org/sddsplus/dqaf-base/country/FRA/category/CGO00	سنوي وشهري	- الإيرادات والنفقات حسب التصنيف الاقتصادي والوظيفي https://www.insee.fr/en/statistiques/serie/001717255+001717256+001717257+001717258+001738855+001738856+001738857+001738858	- إدارة الموازنة، ووكالة الخزانة الفرنسية	(3) عمليات الحكومة المركزية
			دين الحكومة المركزية https://dsbb.imf.org/sddsplus/dqaf-base/country/FRA/category/CGD00	سنوي وشهري	دين الحكومة المركزية https://www.insee.fr/en/statistiques/serie/001711531+001711532+001711533+001719708	- وكالة الخزانة الفرنسية	(4) دين الحكومة المركزية

ثالثاً: المملكة المغربية

فئات البيانات حسب القطاع	الجهة المسؤولة عن النشر	جداول البيانات	دورية النشر	البيانات الوصفية	الشمول والتغطية للقطاعات	التصنيفات	عضوية النشر عالمياً
يتم التسجيل حسب مبدأ النقدي، يشمل:	وزارة الاقتصاد والمالية MEF	الاحصاءات الاقتصادية والمالية-بيانات المالية العامة (الايرادات والنفقات والتمويل) حسب التصنيف الاقتصادي https://www.finances.gov.ma/en/Pages/Statistiques.aspx?Active=CN&m=YOU%20ARE?	سنوي	- حسب نموذج المعيار الخاص لنشر البيانات SDDS plus - عمليات الحكومة العامة والقطاع العام https://dsbb.imf.org/sdds/dq-af-base/country/MAR/category/GGO00	الحكومة المركزية، الحكومة المحلية، الوحدات الادارية العامة، صناديق الضمان الاجتماعي والتأمين الصحي الحكومية	دليل احصاءات مالية الحكومة 1986 و 2001، ومرشد احصاءات الدين الخارجي 2003.	المعيار الخاص المعزز لنشر البيانات الاحصائية (SDDSplus,) Dec. 2005 https://dsbb.imf.org/sdds/subscription-date
(2) عمليات الحكومة المركزية	وزارة الاقتصاد والمالية MEF	الاحصاءات الاقتصادية والمالية-بيانات (الايرادات والنفقات والتمويل) للحكومة المركزية حسب التصنيف الاقتصادي https://www.finances.gov.ma/en/Pages/Statistiques.aspx?Active=CN&m=YOU%20ARE?	ربعي وشهري	عمليات الحكومة المركزية https://dsbb.imf.org/sdds/dq-af-base/country/MAR/category/CGO00			ويتم النشر ضمن: والكتاب السنوي لإحصاءات مالية الحكومة الصادر عن صندوق النقد الدولي GFSYB-IMF
(3) دين الحكومة المركزية	وزارة الاقتصاد والمالية MEF	الاحصاءات الاقتصادية والمالية-بيانات المالية العامة (دين الحكومة المركزية) https://www.finances.gov.ma/en/Pages/Statistiques.aspx?Active=CN&m=YOU%20ARE?	ربعي وشهري	دين الحكومة المركزية https://dsbb.imf.org/sdds/dq-af-base/country/MAR/category/CGD00			

