FORMATION EN STATISTIQUES DES FINANCES PUBLIQUES ET LA DETTE DU SECTEUR PUBLIC

Janvier 2024

Module 3: Sectorisation de l'administration publique et du secteur public

Objectif du module:

- Définir la notion d'unité institutionnelle ;
- Définir les principales composantes du secteur public;
- Sectoriser les unités institutionnelles publiques.

Politique budgétaire et cadre des SFP

- Le cadre des SFP couvre toutes les données de flux et d'encours de l'ensemble des entités de l'administration publiques et des sociétés publiques.
- Les sociétés publiques sont incluent parce que :
  - ✓ Elles contribuent significativement aux recettes de l'Etat surtout dans les pays riches en ressources naturelles ;
  - ✓ Elles constituaient d'importantes sources potentielles de risques budgétaires car elles peuvent faire appel au soutien de l'Etat en cas de difficultés financières.

Notion d'unité institutionnelle

- En cohérence avec le SCN, l'unité institutionnelle est l'unité statistique de base utilisée pour compiler les SFP et toutes les autres statistiques macroéconomiques

- Une **unité institutionnelle** est une entité économique qui possèdent quatre principales caractéristiques:
  - ✓ Capable de posséder, en son nom propre, des biens ou des actifs ;
  - ✓ capable de souscrire des dettes en son nom propre, de contracter d'autres obligations ou de prendre des engagements sur l'avenir et de conclure des contrats;
  - ✓ capable de prendre des décisions économiques et de s'engager dans des activités économiques pour lesquelles elle est tenue directement responsable et redevable en droit ;
  - ✓ Avoir un ensemble complet de comptes, (bilan, compte de résultat, tableau des flux de trésorerie); ou il serait possible et significatif, à la fois d'un point de vue économique et juridique, d'établir un ensemble complet de comptes s'il était demandé.

Notion d'unité institutionnelle (UI)

Il y'a deux types d'UI

- **Ménages**
- **Entités juridiques ou sociales**

Dans les SFP, se sont les entités juridiques et sociales qui sont essentiellement traitées.

Notion d'unité institutionnelle (UI)

Entités juridiques ou sociales

- **Unités d'administration publique**
- **Institutions sans but lucratif**
- **Entreprises**

Définition des entités du secteur public

- Le secteur public est subdivisé en deux grandes composantes:
  - administration publiques ; et
  - sociétés publiques.

Définition des entités du secteur public

Concept d'administration publique et ses composantes:

- Une unité d'administration publique est une entité publique dont la production est fondamentalement non marchande ;
- Toute unité institutionnelle principalement engagée dans la redistribution du revenu et de la richesse devrait être considérée comme une unité d'administration publique ;
- Les unités d'administration publique présentent la caractéristique d'être principalement financée par des unités appartenant à d'autres secteurs par le biais de la collecte d'impôts, de cotisations sociales obligatoires ou par des transferts d'autres unités de l'administration publique

Définition des entités du secteur public

On distingue généralement quatre types d'entités des administrations publiques:

- les entités budgétaires ;
- les unités de sécurité sociale ;
- les ISBL ; et
- les autres entités extrabudgétaires.

Définition des entités du secteur public

Entités budgétaires :

Au niveau de l'administration centrale, il s'agit d'une unité unique qui exerce les activités fondamentales des pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire.

Ses recettes comme ses dépenses sont normalement réglementées et contrôlées par le ministère des finances ou son équivalent fonctionnel, par le biais des ressources du budget général approuvé par le législatif

Entités budgétaires :

Lorsqu'il existe des administrations à l'échelon d'États fédérés et/ou local, il est fort probable que chacune de ces administrations dispose d'une unité budgétaire primaire dotée des prérogatives des pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire

Unités de sécurité sociale

- Une unité de sécurité sociale est un type particulier d'unité d'administration publique qui est chargée de la gestion d'un ou plusieurs régimes de sécurité sociale.
- Les régimes de protection sociale sont une forme de protection sociale qui fait appel à des cotisations obligatoires et couvre la totalité ou la majeure partie de la population.

Définition des entités du secteur public

Institutions sans but lucratif

Une institution sans but lucratif (ISBL) est une entité juridique ou sociale créée dans le but de produire des biens et des services, mais dont le statut ne lui permet pas de constituer une source de revenus, de profits ou de plus-value financière pour l'unité qui l'a créée, la contrôle ou en assure principalement le financement.

Autres entités extrabudgétaires

Les entités des administrations publiques qui sont dotées d'un budget propre et ne dépendent pas exclusivement du budget de l'État sont considérées comme des entités publiques extrabudgétaires.

Ces entités sont sous la tutelle ou le contrôle de l'administration centrale, décentralisée ou locale

Définition des entités du secteur public

sociétés publiques

- ***Sociétés financières publiques***

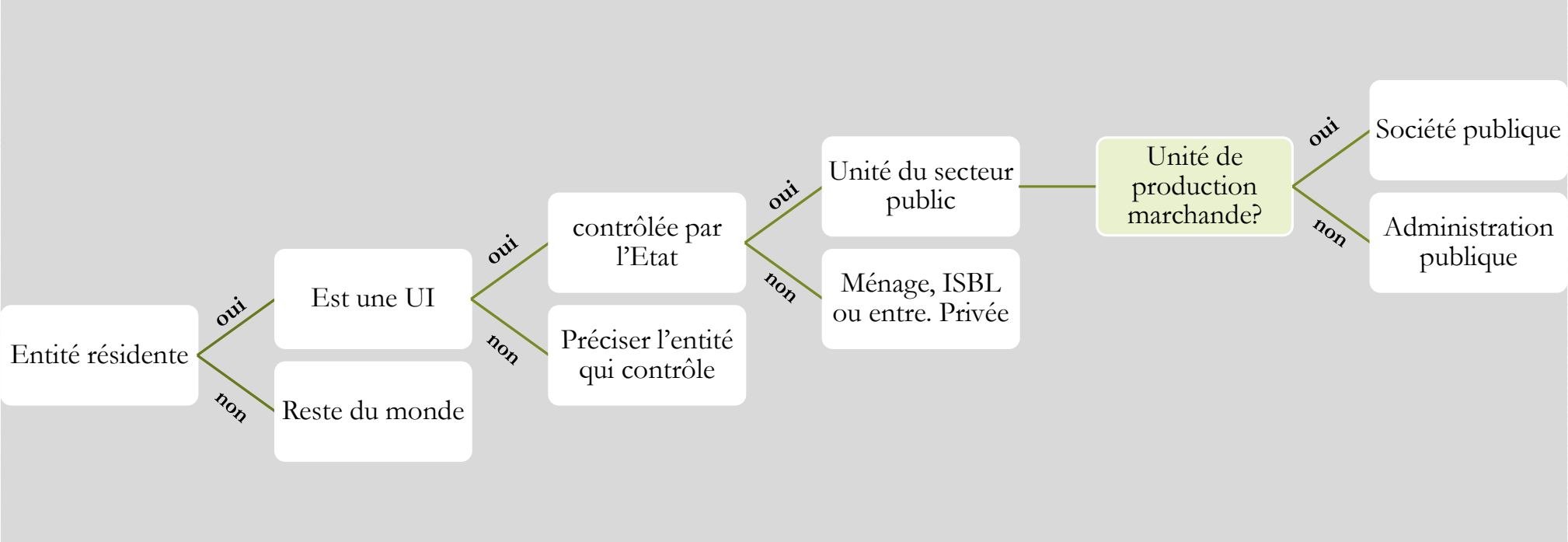
Les sociétés financières publiques sont des sociétés ou quasi-sociétés directement ou indirectement contrôlées par des administrations publiques et exerçant principalement des activités d'intermédiation financière ou d'auxiliaires financiers qui y sont liées.

sociétés publiques

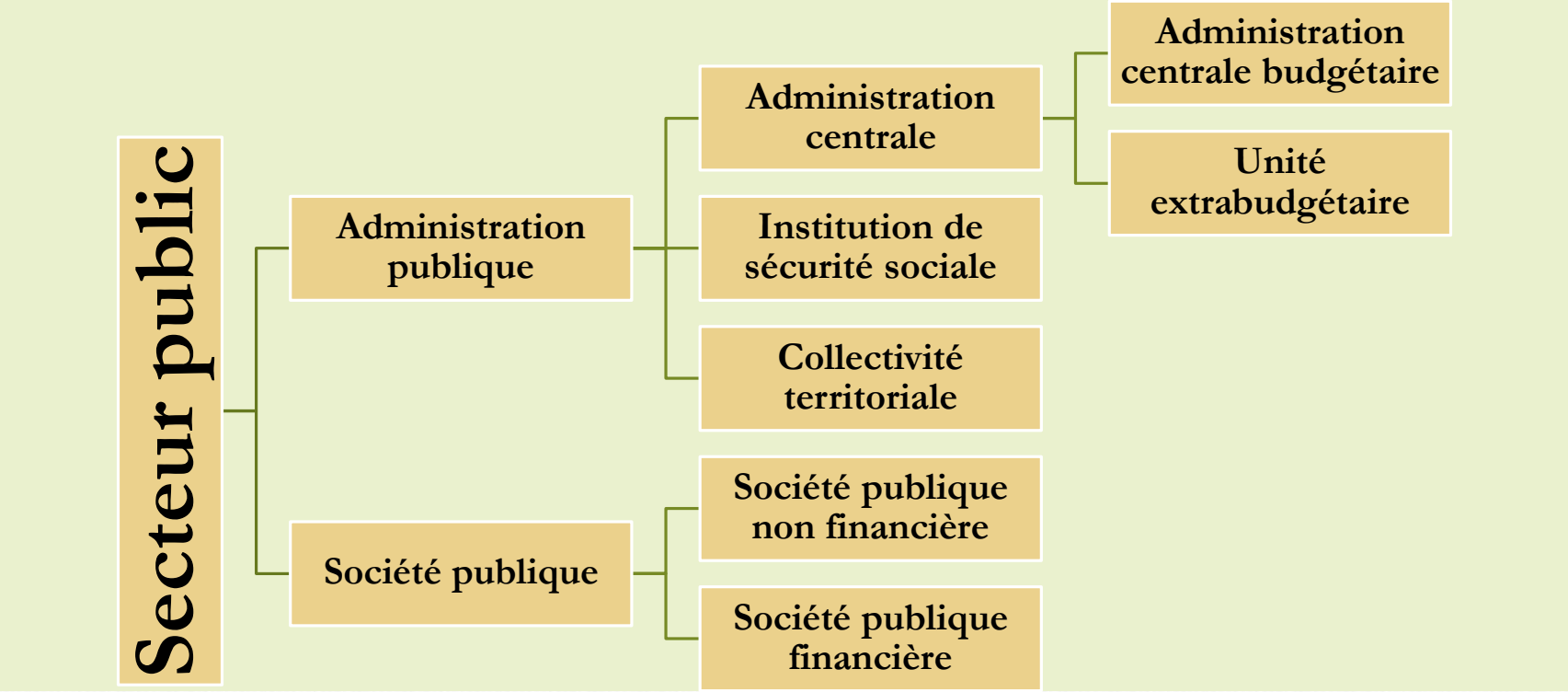
- ***Sociétés non financières publiques***

Les sociétés non financières sont les sociétés et quasi-sociétés dont l'activité principale consiste à produire des biens et services non financiers.

Sectorisation les unités institutionnelles publiques.



Sous secteurs du secteur public



Sous secteurs du secteur public

Compte tenu de l'harmonisation des statistiques macroéconomiques, les travaux de sectorisation du secteur public doivent inclure:

- Les services en charges de la production des comptes nationaux; généralement les INS
- les services en charges de la production des statistiques de la balance des paiements et de la position extérieure globale, généralement la Banque centrale;
- Les services en charges de la production des statistiques monétaires et financières, généralement la Banque centrale; et
- Les services en charge de la compilation des statistiques de finances publiques, en général le ministère en charge des finances ou de l'économie;

Exemple de structures publiques à classer

Cour suprême, Institut de recherche agricole, Conseil économique et social, Ministère de la santé, Fonds d'entretien routier, Commission électorale, Société nationale de pétroles, Centre des œuvres universitaires, Cour des comptes, Ministère des affaires étrangères, Centre hospitalier universitaire, Caisse nationale de sécurité sociale, Banque nationale de développement, Société nationale d'électricité

Administration centrale budgétaire: **Cour suprême, Conseil économique et social, Ministère de la santé**, **Cour des comptes**

Commission électorale, Ministère des affaires étrangères

Extrabudgétaire: **Institut de recherche agricole, Fonds d'entretien routier, Centre des œuvres universitaires**

Institution de sécurité sociale: **Caisse nationale de sécurité sociale**

Société publique non financière : **Société nationale de pétroles, Centre hospitalier universitaire, Société nationale d'électricité**

Société publique financière **: Banque nationale de développement**

QUESTIONS!

CONTRIBUTIONS!